АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУФИМСК

Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е

от 21.06.2019 № 187

г.Красноуфимск

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Красноуфимск

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», руководствуясь Уставом городского округа Красноуфимск:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Красноуфимск (далее – Положение) согласно приложению.
2. Определить правовой отдел администрации городского округа Красноуфимск уполномоченным структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.
3. Установить, что руководители структурных подразделений администрации городского округа Красноуфимск несут персональную ответственность за организацию работы по недопущению нарушений сотрудниками антимонопольного законодательства, полное и своевременное предоставление уполномоченному структурному подразделению информации, указанной в настоящем Положении.
4. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте администрации городского округа Красноуфимск.
5. Контроль за исполнением настоящего распоряжение возложить на заместителя главы администрации городского округа Красноуфимск по правовым и организационным вопросам (Р.О. Шахбанов).

Глава городского округа Красноуфимск В.В. Артемьевских

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением администрации
городского округа Красноуфимск
от 21.06. 2019 № 187

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации городского округа Красноуфимск

I. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Красноуфимск (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

1.2 Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) деятельности администрации городского округа Красноуфимск.

1.3. Для целей Положения используются следующие понятия:

антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

доклад об антимонопольном комплаенсе - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации городского округа Красноуфимск;

коллегиальный орган – Общественная палата городского округа Красноуфимск -орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

нарушение антимонопольного законодательства - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

риски нарушения антимонопольного законодательства - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

2.1. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации городского округа Красноуфимск требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации городского округа Красноуфимск

3) повышение уровня правовой культуры должностных лиц администрации городского округа Красноуфимск;

4) сокращение количества нарушений антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации городского округа Красноуфимск.

2.2. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности администрации городского округа Красноуфимск требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в администрации городского округа Красноуфимск антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса администрация городского округа Красноуфимск руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность руководства администрации городского округа Красноуфимск в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

4) непрерывность функционирования и совершенствование антимонопольного комплаенса.

III Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Красноуфимск является правовой отдел администрации городского округа Красноуфимск (далее - Уполномоченное структурное подразделение).

При осуществлении деятельности Уполномоченное структурное подразделение взаимодействует со всеми структурными подразделениями администрации городского округа Красноуфимск по каждому направлению своей деятельности (далее – Структурные подразделения администрации).

3.2. К компетенции Структурных подразделений администрации относятся следующие функции:

1) подготовка документов администрации городского округа Красноуфимск, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса – Управление экономического развития администрации городского округа Красноуфимск;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства - правовой отдел администрации городского округа Красноуфимск;

3) взаимодействие со Структурными подразделениями администрации или должностными лицами администрации городского округа Красноуфимск, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, разработка предложений по исключению конфликта интересов – отдел по муниципальной службе и кадровой политики администрации городского округа Красноуфимск, отдел правовой работы администрации городского округа Красноуфимск;

4) организация обучения муниципальных служащих администрации городского округа Красноуфимск по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства - отдел по муниципальной службе и кадровой политики;

5) организация взаимодействия со Структурными подразделениями администрации по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом - отдел по муниципальной службе и кадровой политики администрации городского округа Красноуфимск;

6) организация внутренних расследований, связанных с функционированием системы обеспечения антимонопольных требований - отдел организационной работы, внутренней политики и информационных технологий администрации городского округа Красноуфимск;

7) взаимодействие с Управлением федеральной антимонопольной службы по Свердловской области и содействие ему в проводимых проверках – правовой отдел администрации городского округа Красноуфимск, Управление экономического развития администрации городского округа Красноуфимск;

8) информирование главы городского округа Красноуфимск о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства – заместитель главы администрации городского округа Красноуфимск по правовым и организационным вопросам;

9) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса – Структурные подразделения администрации.

3.3. Оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса осуществляет Общественная палата городского округа Красноуфимск, к функциям которой относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации городского округа Красноуфимск в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченное структурное подразделение на регулярной основе организует проведение следующих мероприятий:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа Красноуфимск за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ действующих нормативных правовых актов администрации городского округа Красноуфимск;

3) анализ проектов нормативных правовых актов администрации городского округа Красноуфимск;

4) мониторинг и анализ практики применения администрацией городского округа Красноуфимск антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

1) получение в Структурных подразделениях администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации городского округа Красноуфимск, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) анализа действующих нормативных правовых актов администрации городского округа Красноуфимск организуется проведение следующих мероприятий:

1) размещение на официальном сайте администрации городского округа Красноуфимск в сети «Интернет» исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа Красноуфимск (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте администрации городского округа Красноуфимск уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) рассмотрение вопросов необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации городского округа Красноуфимск в сети «Интернет» проекта муниципального нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) получение сведений о правоприменительной практике в администрации городского округа Красноуфимск;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

3) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства Структурными подразделениями администрации обеспечивается проведение оценки таких рисков. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

4.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства заместителем главы администрации по правовым и организационным вопросам составляется описание рисков согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Структурными подразделениями администрации обеспечивается разработка (не реже одного раза в год) мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Разработанные мероприятия направляются в отдел организационной работы, внутренней политики и информационных технологий администрации городского округа Красноуфимск для составления сводного плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа Красноуфимск.

5.2. Информация об исполнении сводного плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа Красноуфимск должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

VI. Осуществление контроля за функционированием антимонопольного комплаенса

6.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется главой городского округа Красноуфимск, который:

1) издает постановление об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает правовые акты, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими администрации городского округа Красноуфимск правового акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, связанные с оценкой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

VII. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований

7.1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются следующие ключевые показатели:

а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами администрации городского округа Красноуфимск;

б) отсутствие выданных администрации городского округа Красноуфимск и должностным лицам администрации городского округа Красноуфимск предупреждений антимонопольного органа;

в) отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией городского округа Красноуфимск, должностными лицами администрации городского округа Красноуфимск антимонопольного законодательства;

г) отсутствие фактов привлечения администрации городского округа Красноуфимск, должностных лиц администрации городского округа Красноуфимск к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

7.2. Структурные подразделения администрации проводят не реже одного раза в год оценку достижения ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, информация о результатах которой, направляется в отдел организационной работы, внутренней политики и информационных технологий администрации городского округа Красноуфимск подлежит включению в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

VIII. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

8.1. На основании сведений, представленных Структурными подразделениями администрации, отдел по муниципальной службе и кадровой политики администрации городского округа Красноуфимск готовит доклад о системе обеспечения антимонопольных требований (далее – Доклад).

8.2. Доклад должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

8.3. Проект Доклада представляется на подпись главе городского округа Красноуфимск, который после подписания направляется на утверждение в Общественную палату городского округа Красноуфимск, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

8.4. Доклад, утвержденный Общественной палатой городского округа Красноуфимск, размещается на официальном сайте администрации городского округа Красноуфимск в сети «Интернет».

Приложение № 1
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в администрации
городского округа Красноуфимск

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа Красноуфимск и должностных лиц администрации городского округа Красноуфимск по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи администрации городского округа Красноуфимск и должностным лицам администрации городского округа Красноуфимск предупреждения.
Существенный уровень	Вероятность выдачи администрации городского округа Красноуфимск и должностным лицам администрации городского округа Красноуфимск предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи администрации городского округа Красноуфимск и должностным лицам администрации городского округа Красноуфимск предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2
к Положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в администрации
городского округа Красноуфимск

Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1	2	3	4	5	6	7