20 февраля 2009 года N 2-ОЗ

**ЗАКОН**

**СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят Областной Думой

Законодательного Собрания

Свердловской области

10 февраля 2009 года

Одобрен Палатой Представителей

Законодательного Собрания

Свердловской области

19 февраля 2009 года

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящим Законом регулируются отношения в сфере противодействия коррупции в Свердловской области.

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

1) антикоррупционный мониторинг - наблюдение за реализацией мер по профилактике коррупции в Свердловской области, обобщение и анализ результатов такого наблюдения;

2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области - выявление в нормативных правовых актах Свердловской области и проектах нормативных правовых актов Свердловской области признаков несовершенства правовых норм, которые создают условия для совершения коррупционных правонарушений.

Статья 3. Правовая основа противодействия коррупции в Свердловской области

Правовую основу противодействия коррупции в Свердловской области составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Свердловской области, настоящий Закон, другие законы Свердловской области, иные нормативные правовые акты Свердловской области и муниципальные правовые акты.

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Свердловской области в соответствии с федеральным законом основывается на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

**Глава 2. СИСТЕМА МЕР ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ**

**В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 5. Меры по профилактике коррупции в Свердловской области

Мерами по профилактике коррупции в Свердловской области являются:

1) формирование и реализация областных государственных целевых программ по профилактике коррупции в Свердловской области;

2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

3) антикоррупционный мониторинг;

4) совершенствование особенностей организации и прохождения государственной гражданской службы Свердловской области;

5) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

6) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и о противодействии коррупции в Свердловской области;

7) общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области о противодействии коррупции;

8) иные меры, предусмотренные федеральными законами.

Статья 6. Формирование и реализация областных государственных целевых программ по профилактике коррупции в Свердловской области

Формирование и реализация областных государственных целевых программ по профилактике коррупции в Свердловской области осуществляются в порядке, установленном Правительством Свердловской области.

Статья 7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области

1. В Свердловской области осуществляются внутренняя, научная и общественная антикоррупционные экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области в порядке, предусмотренном законом Свердловской области.

2. Внутренняя антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области осуществляется государственными органами Свердловской области, их подразделениями, лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, и (или) государственными гражданскими служащими Свердловской области.

Обязательной внутренней антикоррупционной экспертизе подлежат нормативные правовые акты Свердловской области и проекты нормативных правовых актов Свердловской области по вопросам:

1) защиты прав и свобод граждан;

2) управления государственной собственностью Свердловской области;

3) размещения заказа для государственных нужд Свердловской области;

4) предоставления мер государственной поддержки;

5) бюджетных правоотношений;

6) государственной гражданской службы Свердловской области и муниципальной службы на территории Свердловской области;

7) правового положения государственных органов Свердловской области и лиц, замещающих государственные должности Свердловской области.

3. Научная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области осуществляется научными учреждениями, высшими учебными заведениями, экспертами из числа ведущих ученых и специалистов соответствующего профиля, а также иными компетентными организациями и лицами.

4. Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области осуществляется Общественной палатой Свердловской области, общественными комиссиями по противодействию коррупции, иными институтами гражданского общества и гражданами.

5. Материалы научной и общественной антикоррупционных экспертиз носят рекомендательный характер.

6. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области выявляются следующие основные признаки несовершенства правовых норм, которые создают условия для совершения коррупционных правонарушений:

1) отсутствие исчерпывающего перечня документов, представление которых необходимо для реализации субъективного права гражданина или организации, либо критериев определения такого перечня;

2) отсутствие порядка принятия решения органом государственной власти Свердловской области, иным государственным органом Свердловской области, лицом, замещающим государственную должность Свердловской области, государственным гражданским служащим Свердловской области, органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, лицом, замещающим муниципальную должность, муниципальным служащим либо указания на нормативный правовой акт, которым устанавливается такой порядок;

3) отсутствие исчерпывающего перечня решений, которые орган государственной власти Свердловской области, иной государственный орган Свердловской области, лицо, замещающее государственную должность Свердловской области, государственный гражданский служащий Свердловской области, орган местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, лицо, замещающее муниципальную должность, муниципальный служащий вправе принять;

4) отсутствие исчерпывающего перечня оснований для отказа в реализации субъективного права гражданина или организации.

Дополнительные признаки несовершенства правовых норм, которые создают условия для совершения коррупционных правонарушений, могут быть установлены методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области, утверждаемой Губернатором Свердловской области.

7. Признаки несовершенства правовых норм, указанные в пункте 6 настоящей статьи, выявляются в порядке, предусмотренном методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области, утверждаемой Губернатором Свердловской области.

Статья 8. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг проводится государственными органами Свердловской области в порядке, установленном Губернатором Свердловской области.

2. Результаты антикоррупционного мониторинга используются при разработке проектов областных государственных целевых программ по профилактике коррупции в Свердловской области.

3. Информация о результатах антикоррупционного мониторинга направляется в Законодательное Собрание Свердловской области, Губернатору Свердловской области, в Правительство Свердловской области, в Прокуратуру Свердловской области и в правоохранительные органы.

Статья 9. Совершенствование особенностей организации и прохождения государственной гражданской службы Свердловской области

В целях повышения эффективности противодействия коррупции в Свердловской области осуществляются:

1) оптимизация и конкретизация полномочий государственных гражданских служащих Свердловской области, которые должны быть отражены в административных регламентах государственных органов и должностных регламентах;

2) оптимизация численности государственных гражданских служащих Свердловской области;

3) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных гражданских служащих Свердловской области;

4) принятие планов противодействия коррупции в государственных органах Свердловской области;

5) иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

Статья 10. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению

Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению осуществляется посредством организации просветительской работы, направленной на укрепление доверия к власти, включающей:

1) издание и распространение печатной продукции о противодействии коррупции в Свердловской области, в том числе учебных пособий и материалов;

2) выпуск передач государственных, муниципальных и негосударственных организаций телерадиовещания о противодействии коррупции в Свердловской области;

3) производство и распространение социальной рекламы о противодействии коррупции в Свердловской области;

4) организацию творческих конкурсов в сфере противодействия коррупции в Свердловской области;

5) осуществление иных мероприятий, направленных на противодействие коррупции в Свердловской области.

Статья 11. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и о противодействии коррупции в Свердловской области

Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов Свердловской области и о противодействии коррупции в Свердловской области осуществляется посредством размещения на официальных сайтах государственных органов Свердловской области в сети "Интернет" следующей информации:

1) об установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области полномочиях государственных органов Свердловской области, лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, и государственных гражданских служащих Свердловской области;

2) об объеме государственных услуг, предоставляемых гражданам и организациям, о требованиях к их качеству, об условиях и о порядке их предоставления;

3) о типичных случаях неправомерного поведения лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области в отношениях с гражданами и организациями, о способах защиты граждан и организаций от такого поведения;

4) об органах и организациях, оказывающих бесплатные консультации гражданам и организациям по вопросам реализации прав, свобод и обязанностей граждан, прав и обязанностей организаций;

5) иной информации, за исключением сведений, доступ к которым ограничен на основании федеральных законов.

Статья 12. Общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области о противодействии коррупции

Общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области о противодействии коррупции осуществляется Общественной палатой Свердловской области, общественными комиссиями по противодействию коррупции, иными институтами гражданского общества и гражданами.

**Глава 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

**В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 13. Полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере противодействия коррупции

1. Законодательное Собрание Свердловской области:

1) осуществляет законодательное регулирование отношений в сфере противодействия коррупции;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере противодействия коррупции;

3) осуществляет другие полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с федеральными законами и законами Свердловской области.

2. Губернатор Свердловской области:

1) организует исполнение законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере противодействия коррупции;

2) обеспечивает осуществление государственными органами Свердловской области мер по профилактике коррупции в Свердловской области;

3) координирует деятельность государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере противодействия коррупции в Свердловской области;

4) определяет состав, порядок формирования и деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции в Свердловской области;

5) утверждает методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

6) утверждает порядок проведения антикоррупционного мониторинга;

7) осуществляет другие полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами Свердловской области.

3. Правительство Свердловской области:

1) обеспечивает исполнение законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере противодействия коррупции;

2) обеспечивает реализацию мероприятий по повышению эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

3) утверждает порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Свердловской области;

4) утверждает порядок составления и ведения реестров и паспортов государственных услуг, предоставляемых гражданам и организациям;

5) организует принятие планов противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Свердловской области;

6) осуществляет другие полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Свердловской области и нормативными правовыми актами Свердловской области, принимаемыми Губернатором Свердловской области.

Статья 14. Полномочия уполномоченного органа по противодействию коррупции в Свердловской области

Уполномоченный орган по противодействию коррупции в Свердловской области:

1) разрабатывает и представляет Губернатору Свердловской области на утверждение методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

2) организует проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

3) организует антикоррупционный мониторинг;

4) содействует формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

5) осуществляет другие полномочия в сфере противодействия коррупции в Свердловской области, установленные нормативными правовыми актами Свердловской области, принимаемыми Губернатором Свердловской области.

Статья 15. Участие органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере противодействия коррупции в Свердловской области

Органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, могут принимать целевые программы по профилактике коррупции; проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов; проводить антикоррупционный мониторинг; совершенствовать организацию муниципальной службы; участвовать в формировании в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; организовывать информирование граждан о деятельности органов местного самоуправления и о предоставляемых ими муниципальных услугах; создавать совещательные органы по противодействию коррупции; принимать иные меры по противодействию коррупции в Свердловской области в соответствии с федеральными законами.

Статья 16. Финансовое обеспечение мер по профилактике коррупции в Свердловской области

Финансовое обеспечение мер по профилактике коррупции в Свердловской области, реализуемых государственными органами Свердловской области, осуществляется за счет средств областного бюджета.

**Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 17. Ответственность за совершение коррупционных правонарушений в Свердловской области

Ответственность за совершение коррупционных правонарушений в Свердловской области устанавливается федеральными законами.

Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор

Свердловской области

Э.Э.РОССЕЛЬ

г. Екатеринбург

20 февраля 2009 года

№ 2-ОЗ